

Лекция 1. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА

1. Понятие, признаки и задачи правоохранительной деятельности.
2. Предмет и система курса «Правоохранительные органы РК».

1. Понятие, признаки и задачи правоохранительной деятельности

В ст.1 Конституции Республики Казахстан подчеркивается, что «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы», подтвердив приверженность суверенной республики принципам демократии и общечеловеческим ценностям. С обретением независимости Казахстана существенно активизировалась имплементация основных положений международно-правовых актов и общепризнанных правовых стандартов защиты прав человека в национальное законодательство. Так, в Конституции 1995 г. правам и свободам человека и гражданина предусмотрен специальный раздел. В обеспечение защиты прав и свобод человека принята конституционная норма об официальном опубликовании нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан как обязательном условии их применения. Более того, как механизм контроля этой нормы предусмотрена их регистрация.

Казахстан с первых дней независимости признал требования, изложенные в нормах Всеобщей Декларации прав человека (1948 г.). Также республика ратифицировала ряд международных конвенций, в том числе таких общепризнанных актов, как Международный Пакт о гражданских и политических правах и Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.).

Важнейшим правовым положением Конституции Республики Казахстан является провозглашение прав и свобод личности высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанностью государства. Это означает, что все органы законодательной, исполнительной и судебной власти, а также и органы, находящиеся вне трех ветвей власти должны принимать меры для поддержания законности и правопорядка в стране, способствовать охране права от нарушений, то есть почти

все государственные органы в определенной мере участвуют в правоохранительной деятельности. Кроме того, без четкой процедуры защиты граждан от произвола и беззакония нет демократии, являющейся неотъемлемым элементом любого правового государства. Поэтому для постоянной охраны права от нарушений, для выявления, пресечения и предупреждения правонарушений, применения различных санкций к правонарушителям государство создает специальные органы, для которых правоохранительная деятельность является основной функцией.

Правоохранительная деятельность как вид государственной деятельности своим предназначением имеет охрану самого права, обеспечение в демократическом обществе режима законности. Право устанавливает пределы свободы с помощью законов, которые выражают государственную волю по основным вопросам регулирования общественной жизни. В связи с тем, что право является всеобщим и охватывает всех участников правоотношений, законность должна быть необходимым условием нормального функционирования всей правовой системы. Также необходимо обеспечение верховенства законов, основанных на признании естественного права, надлежащих демократическим правам и свободам. От содержания законов зависит состояние законности.

Исходя из этого, следует, что под законностью следует понимать обязательное соблюдение и исполнение всех юридических норм, прежде всего тех, которые содержатся в законах, всех правовых предписаний гражданами, их объединениями, должностными лицами, государственными органами. Результатом действия режима законности, выражающим степень осуществления ее требований, считается незыблемый правопорядок.

Правопорядок – это состояние упорядоченности общественных отношений, основанное на праве и законности. Правопорядок регламентируется правовыми нормами, принятыми в установленном в данном государстве порядке.

Правоохранительная деятельность как средство достижения указанной выше цели представляет собой деятельность по надзору и контролю за соблюдением законов, восстановлению нарушенного права и привлечению виновных лиц к ответственности.

Правоохранительные органы – это совокупность специально уполномоченных государственных органов, которые осуществляют правоохранительную деятельность по обеспечению законности, правопорядка, охране прав и свобод человека.

Правоохранительная деятельность – это деятельность государства в лице его специально уполномоченных органов по обеспечению законности,

правопорядка, охране прав и законных интересов общества, государства, общественных и иных объединений граждан, защите прав и свобод человека и гражданина, борьбе с преступлениями и другими правонарушениями, которая осуществляется в установленном законом порядке посредством применения в строгом соответствии с законом мер юридического воздействия.

Признаки правоохранительной деятельности:

– правоохранительная деятельность осуществляется только специально уполномоченными государственными органами, в отношении которых законодательством установлен жесткий порядок комплектования, организации и функционирования;

– направлена на защиту права, личности, общества и государства от преступных и иных посягательств;

– правоохранительная деятельность осуществляется строго в порядке, установленном законом. При принятии решения о применении или неприменении каких-либо правоохранительных мер компетентный орган (должностное лицо) обязан соблюдать определенные правила, предусмотренные для соответствующего случая законом, правила уголовного или гражданского судопроизводства, правила ведения дознания и предварительного следствия и т.п.;

– правоохранительная деятельность осуществляется только посредством применения мер процессуального принуждения или наложения взысканий, применения мер юридического воздействия;

– применение мер юридического воздействия должно строго соответствовать закону, который определяет как основания применения указанных мер, так и конкретные меры, которые могут быть применены в конкретном случае.

Задачи правоохранительных органов:

– охрана личности, ее прав и свобод;

– охрана общества, его материальных и духовных ценностей;

– охрана государства, его конституционного строя, суверенитета и государственной целостности.

Основные направления правоохранительной деятельности:

– отправление правосудия, то есть разбирательство в суде уголовных и гражданских дел и вынесение по ним законных и обоснованных решений;

– конституционный контроль, основной задачей которого является обеспечение соответствия Конституции РК нормативно-правовых актов высших органов законодательной и исполнительной власти РК;

– организационное обеспечение деятельности судов, направленное на обеспечение нормального функционирования судебных органов;

– прокурорский надзор как деятельность прокуратуры по предотвращению и пресечению нарушений закона с помощью специальных мер прокурорского реагирования;

– выявление и расследование преступлений как деятельность, направленная на раскрытие преступлений, изобличение виновных лиц и привлечение их к уголовной ответственности;

– оказание юридической помощи лицам, привлекаемым к уголовной ответственности, а также в иных случаях.

Таким образом, можно прийти к выводу, что правоохранительная деятельность это наделенная властными полномочиями деятельность специально уполномоченных органов и лиц, направленная на охрану прав и свобод граждан и общества, на обеспечение в государстве законности и правопорядка, путем специфических действий принудительного характера, проводимых в определенной процессуальной форме.

По нашему мнению, к правоохранительным органам, прежде всего, должны быть отнесены: судебные органы, прокуратура, органы внутренних дел, органы обеспечения Национальной безопасности, органы Юстиции, органы таможенного контроля.

Что касается Конституционного Совета, являющегося квазисудебным органом и обладающего контрольно-надзорной функцией, независимо от его места среди правоохранительных органов, студенты обязаны знать правовые основы его деятельности, цели и задачи. Конституционный Совет, являясь составной частью единой государственной власти, одновременно имеет особую организационно-правовую форму, которая осуществляет специализированную охрану Конституции в Республике Казахстан.

Правоохранительные органы взаимодействуют с иными государственными органами, а также с негосударственными органами. Есть органы, содействующие правоохране, которых можно именовать «правоприменительными органами». Понятие «правоприменительные органы» шире понятия «правоохранительные органы».

Правоприменительные органы от слова применять право – значит действовать на основании норм закона. Их достаточно много, поэтому предлагаются для изучения только те правоприменительные органы, которые наиболее активно содействуют правоохране.

К правоприменительным органам, содействующим правоохране, относятся нотариальные органы, адвокатура, охранные службы, налоговые и иные органы, судебно-экспертные учреждения.

Так, деятельность нотариата тесно связана с судебной. Если суд рассматривает в гражданском процессе споры о праве, то нотариат

юридически закрепляет бесспорные гражданские права и предупреждает от возможных в будущем нарушений, то есть выполняет юрисдикционную, правоохранительную функцию.

Своеобразное положение имеет адвокатура, которая обладает определенными правоохранительными функциями. Деятельность адвокатуры носит публично-правовой характер, дает консультации по правовым вопросам, составляет заявления, ходатайства и другие документы правового характера, а также содействует выполнению важной государственной функции – осуществлению судопроизводства. Адвокатура, оказываясь среди иных органов, осуществляющих защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц, а также одним из основных и активных участников судопроизводства становится органической частью правоохранительной системы государства.

Таким образом, с учетом их большой значимости в защите прав и законных интересов граждан и организаций, тесной связи адвокатуры и нотариата со многими правоохранительными органами они также включены в предмет изучения.

Суть не в том, относится ли тот или иной орган к правоохранительным, а главное в том, что насколько орган, наделенный государством конкретными правами и обязанностями, наиболее значительно обеспечивает в обществе присущими только ему функциями соблюдение прав и свобод граждан, законность и правопорядок.

В целом, к таким органам можно отнести: судебные органы, Конституционный Совет, органы Юстиции, прокуратуру, органы обеспечения Национальной безопасности, органы внутренних дел, органы расследования преступлений, таможенного контроля, нотариат и адвокатуру.

2. Предмет и система курса «Правоохранительные органы РК»

Предметом курса «Правоохранительные органы» является устройство правоохранительных органов, их организация, как в отдельности, так и в качестве системы, определение задач, стоящих перед ними, и компетенции, которой они наделяются для их осуществления. Так, без знания того, как организуются суды, прокуратура и другие правоохранительные органы, очень затруднительно уяснить в дальнейшем порядок их деятельности, взаимоотношения между ними.

Предмет курса «Правоохранительные органы» определяет и его содержание. Курс условно можно разделить на две части: Общую и Особенную.

Общая часть включает два раздела: введение в курс; правосудие и его демократические основы. В которых освещаются такие вопросы, как понятие правоохранительной деятельности и правоохранительных органов, предмет и система курса, законодательные и иные правовые акты о правоохранительных органах в РК, понятие и содержание судебной власти, правосудия, конституционные принципы его организации и осуществления.

Особенная часть включает: судебную систему РК: государственные органы обеспечения охраны порядка и безопасности; органы предварительного расследования; прокуратуру РК; органы по правовому обеспечению и правовой помощи; негосударственные организации обеспечения правоохраны.

Органы, составляющие систему правоохранительных органов:

1. Государственные органы РК:

- Судебная система Республики Казахстан;
- Конституционный Совет;
- Прокуратура;
- Комитет Национальной безопасности;
- Органы внутренних дел;
- Министерство Юстиции;
- Таможенные органы.

2. Негосударственные органы:

- органы, оказывающие юридическую помощь (адвокатура, нотариат).

Предмет «Правоохранительные органы», содержит исходные сведения о правоохранительных органах и их деятельности, которые находятся в тесном взаимодействии со сведениями по ряду смежных дисциплин. Например, конституционное право, в рамках которого наряду с освещением многих других проблем, дается общая картина роли и места правоохранительных органов в системе всех органов государства, характеризуются во взаимосвязи между ними.

Немало точек соприкосновения с курсом «административное право», одной из задач которого является изучение закономерностей организации и функционирования всех органов государственного управления.

Особенно тесно настоящая дисциплина связана с курсом «уголовный процесс», основное назначение которой анализ содержания деятельности правоохранительных органов, связанной с производством по делу.

Не изолирована эта дисциплина и от таких юридических предметов, как «теория государства и права», «история государства и права» и др.

Определяя место правоохранительных органов в системе органов государства, необходимо исходить из разделения власти, закрепленного в Конституции Республики Казахстан и как идеи, и как принципа организации и деятельности государственных органов.

Законодательные органы власти, осуществляя свою законотворческую функцию, регламентируют и регулируют вопросы организации и содержания деятельности правоохранительных органов.

Правоохранительные функции исполнительной ветви власти заключаются в том, что Правительство принимает нормативные акты по вопросам организации деятельности кадрового, правового, материально-технического и социального обеспечения работников многих правоохранительных органов.

Важную задачу выполняет Конституционный Совет, который как государственный орган обеспечивает верховенство Конституции Республики Казахстан на всей территории Республики. Конституционный Совет рассматривает до подписания Президентом принятые Парламентом законы на их соответствие Конституции Республики, рассматривает до ратификации международные договоры республики на их соответствие Конституции, дает официальное толкование норм Конституции, рассматривает обращения судов в случаях, установленных ст. 78 Конституции.

В системе правоохранительных органов особое положение занимает суд – единственный орган, осуществляющий правосудие, в республике. Суды являются органами государственной власти, осуществляющими правосудие и обладают компетенцией, соответствующей статусу самостоятельной ветви государственной власти. Судебная власть осуществляется от имени Республики Казахстан и имеет своим назначением защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров республики.

Органы Юстиции Республики Казахстан в системе правоохранительных органов исполнительной ветви власти в последние годы все больше расширяют круг полномочий, усиливающих их правоохранительную деятельность. Сегодня Министерство Юстиции курирует не только законотворческую деятельность, но и деятельность институтов адвокатуры и нотариата, центров обслуживания населения, вопросы, связанные с законодательным регулированием работы религиозных объединений, и многое другое.

Состояние законности и правопорядка в стране во многом зависит от деятельности прокуратуры, являющейся ядром правоохранительной системы

страны. Прокуратура Республики Казахстан – подотчетный Президенту Республики государственный орган, осуществляющий высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента РК и иных нормативных правовых актов на территории республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства.

Одним из важнейших условий нормального развития личности, общества и государства признается обеспечение безопасности. Безопасность есть отсутствие опасности и угрозы причинения вреда. Безопасность это состояние защищенности жизненно важных интересов личности – ее прав и свобод; общества – его материальных и духовных ценностей; государства – его конституционного строя формы правления, суверенитета и территориальной целостности. Составной частью сил обеспечения безопасности страны являются органы Национальной безопасности, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики. Основными функциями органов Национальной безопасности являются выявление, предупреждение и пресечение разведывательной и иной деятельности спецслужб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленных на нанесение ущерба безопасности республики. В пределах предоставленных им полномочий они обеспечивают безопасность личности, общества и государства.

В системе правоохранительных органов одно из центральных мест занимают органы внутренних дел как часть исполнительной ветви власти государства, выполняющие наибольший объем работы в сфере предупреждения и пресечения преступных и иных противоправных посягательств на права и свободы человека и гражданина, интересы общества и государства. Органы внутренних дел осуществляют в соответствии с законодательством Республики досудебное расследование и оперативно-розыскную деятельность, а также исполнительные и распорядительные функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и не является государственным органом, наделенным властно-распорядительными и иными полномочиями. Тем не менее, большинством адвокатура отнесена к числу правоохранительных органов.

Как известно, защита прав личности в обществе обеспечивается не только государственными органами, но и общественными объединениями. И специальной общественной организацией, созданной и действующей для разносторонней защиты прав граждан юридическими средствами, является

институт профессиональной защиты – адвокатура, являющаяся ядром системы оказания гражданам юридической помощи.

В «правоохранительную систему» входит и орган нотариата, который рассматривается в качестве ее подсистемы. Под нотариатом следует понимать «систему органов юстиции, а также должностных лиц», в которую «входят Министерство юстиции, управления юстиции, государственные нотариальные конторы, нотариусы, занимающиеся частной практикой, должностные лица органов исполнительной власти и консульских учреждений, а также другие должностные лица».

Нотариат в Республике Казахстан представляет собой законодательно закрепленную систему защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц путем совершения нотариальных действий, направленных на удостоверение прав и фактов, а также решение иных предусмотренных законом задач. Нотариальная деятельность затрагивает конституционные права и свободы, поскольку посредством ее осуществления обеспечивается их реализация.

Поскольку адвокатура, нотариат и другие негосударственные организации вносят существенный вклад в надлежащую реализацию государственной функции – правоохранительной деятельности, материал об этих органах традиционно излагается в рамках данной учебной дисциплины.

Источниками курса «Правоохранительные органы» является совокупность законов, содержащих юридические нормы, определяющие принципы организации, систему и взаимоотношения судов, органов прокуратуры, дознания, предварительного следствия и др.

К основным источникам относятся Конституция Республики Казахстан, имеющая наивысшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики, международные правовые акты, ратифицированные Республикой Казахстан. Важным источником являются Конституционные законы и Законы Республики, кодексы, а также нормативные постановления Конституционного Совета и Верховного Суда, непосредственно регулирующие деятельность правоохранительных органов и правовую защиту объектов, охраняемых ими.

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте понятие предмета, метода и системы курса «Правоохранительные органы РК».
2. Раскройте понятие, признаки и задачи правоохранительной деятельности.
3. Определите методы учебной дисциплины и ее систему.

4. Раскройте общую характеристику и классификацию основных источников курса.

ЛИТЕРАТУРА:

Основные нормативно-правовые акты:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г.
2. Конституционный закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» от 25.12.2000 г.
3. Конституционный Закон РК «О Конституционном Совете РК» от 29 декабря 1995 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.12.2017 г.)
4. Закон РК «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» от 5 июля 2018 г.
5. Закон РК «О нотариате» от 14 июля 1997 г.
6. Закон РК «Об органах юстиции РК» от 18 марта 2002 г.
7. Закон РК «Об органах внутренних дел РК» от 23 декабря 2014 г.
8. Закон РК «О Прокуратуре РК» от 30 июня 2017 г.
9. Закон РК «Об органах Национальной безопасности РК» от 6 января 2012 г.
11. Закон РК «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 г.
11. Уголовно-процессуальный РК от 4 июля 2014 г.
12. Уголовный Кодекс РК от 3 июля 2014 г.
13. Кодекс Республики Казахстан «О таможенном регулировании РК» от 26 декабря 2017 г.
14. Кодекс об административном правонарушении Республики Казахстан от 5 июля 2014 г.

Рекомендуемая литература:

1. Акпарова Р.Н. Органы прокуратуры РК. – Алматы: Данекер, 1999. – 33 с.
2. Алауханов Е.О. Право подозреваемого (обвиняемого) и подсудимого на профессиональную защиту. – Алматы: Дулат, 2009. – 247 с.
3. Алиев М.М. Суд и правоохранительные органы РК. – Алматы: Жети Жаргы, 2003. – 137 с.
4. Алиев М.М., Зейналова Л.М. Состязательность и равноправие сторон в уголовном судопроизводстве. – Алматы: Жети Жаргы, 2003. – 238 с.
5. Альдекеев А.А. История становления и развития органов прокуратуры РК. – Алматы: Казак университети, 2002. – 118 с.

6. Балабиев Р.К. Прокурорский надзор в Республике Казахстан. – Алматы: Эдельвейс, 2005. – 504 с.
7. Басков В.И. Прокурорский надзор. – М.: Зерцало 2011. – 272 с.
8. Бекбергенов Н.А. Правоохранительная система в Республике Казахстан. – Астана: Фолиант, 2000. – 80 с.
9. Галустьян О.А. Правоохранительные органы. – М.: Юники-Дана, 2010. – 479 с.
10. Гуценко К.Ф. Правоохранительные органы. – М.: Кнорус, 2013. – 376 с.
11. Ендольцева А.В. Правоохранительные органы РК. – М.: Кнорус, 2013. – 351с.
12. Журсимбаев С.К. Правоохранительные органы РК. – Алматы: Нас 2010. – 356 с.
13. Журсимбаев С.К. Прокурорский надзор в Казахстане. – Алматы: Нас 2004. – 304 с.
14. Ибрагимов Х.Ю. Правоохранительные органы РК. – Алматы: Данекер, 2000. – 220 с.
15. Канафин Д.К. Функция защиты в уголовном процессе // Правовая реформа в Казахстане. – Алматы, 2004. – № 2. – С. 12.